**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Návrhu na změnu programu veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy BETA2**

1. **Způsob předložení návrhu**

Předseda Technologické agentury České republiky (dále jen „TA ČR“) Petr Konvalinka zaslal Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) dopisem ze dne 4. března 2018 č. j. TACR/45-3/2019 „Návrh na změnu programu veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy BETA2“ (dále jen „Program BETA2“) a požádal o jeho předložení ke stanovisku na nejbližším zasedání Rady.

1. **Charakteristika Programu**

Program BETA2 byl schválen usnesením vlády České republiky ze dne 30. března 2016 č. 278 a je zaměřen na podporu aplikovaného výzkumu a inovací pro potřeby orgánů státní správy, a to zejména pro potřeby těch orgánů, které nejsou poskytovateli podpory výzkumu, vývoje a inovací. Z programu nejsou vyloučeny ani ostatní orgány státní správy, které v přímé působnosti vykonávají státní správu a jsou zřízeny nebo řízeny ústředními orgány státní správy, pro které je v tomto programu zajišťováno řešení výzkumných potřeb.

**TA ČR v návrhu na změnu programu uvádí, že základ pro vypracování návrhu změny programu vychází ze závěrů jednání Rady k Programu BETA2.**

1. **Navrhované změny v Programu BETA2**

* prodloužení programu o tři roky, a to do roku 2024;
* doplnění dalších orgánů státní správy a organizačních složek státu mezi odborné garanty tak, aby i tyto orgány mohly využívat Program BETA2 k řešení svých výzkumných potřeb. Jedná se o:
  + Ministerstvo kultury (dále jen “MK”),
  + Ministerstvo spravedlnosti (dále jen “MS”),
  + Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen “MŠMT”),
  + Úřad průmyslového vlastnictví (dále jen “ÚPV”),
* celkový rozpočet programu ve vazbě na požadavky nově doplněných orgánů státní správy a organizačních složek státu mezi odborné garanty nebyl změněn. Financování potřeb nových odborných garantů bude umožněno využitím části nespotřebovaných výdajů TA ČR.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí požadavky na obsah návrhu změny programu ve smyslu § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu a vývoje“) na změnu programů výzkumu a vývoje takto:

*a) zvýšení nebo snížení celkových výdajů na program*

**Celkové výdaje programu** na období trvání programu se předpokládají ve stejné výši 1 635 mil. Kč jako u stávajícího Programu BETA2 s tím, že byly sníženy původní alokace schválené pro první 4 roky.

**TA ČR nepožaduje navýšení výdajů ze státního rozpočtu a dodrží limity střednědobého výhledu stanoveného Radou.**

**Celkové výdaje na program jsou plánovány ve výši** **1 635 062 tis. Kč**, z toho v jednotlivých letech: 2 154 tis. Kč v roce 2017, 50 104 tis. Kč v roce 2018, 201 113,9 tis. Kč v roce 2019, 248 704,1 tis. Kč. v roce 2020, 303 971,8 tis. Kč v roce 2021, 317 788,9 tis. Kč v roce 2022, 303 971,8 tis. Kč v roce 2023, 207 253,5 tis. Kč v roce 2024.

Výdaje na jednotlivé podprogramy jsou uvedeny v návrhu na změnu programu.

*b) povolená intenzita podpory*

Protože se jedná o program veřejných zakázek, je intenzita podpory 100 % (bude hrazeno 100 % nákladů z veřejných prostředků u jednotlivých projektů).

*c) změna doby trvání programu*

V rámci změny programu je navrženo prodloužit celkovou dobu trvání programu o 3 roky, tj. na 8 let.

Doba trvání programu se nyní předpokládá v letech 2017 – 2024. Sběr výzkumných potřeb určených orgánů státní správy bude probíhat v průběhu každého kalendářního roku v období 2016 - 2023 se zahájením podpory v roce 2017. Minimální a maximální doba realizace schválených projektů bude určena s ohledem na zaměření na aplikovaný výzkum a rozdílný charakter realizovaných potřeb. Doba realizace projektů nepřesáhne dobu trvání programu.

Pro účely dosažení cílů je program rozdělen na osm podprogramů.

*d) cíle programu – beze změny*

Cílem programu je podpora realizace výzkumných aktivit za účelem vývoje nových nebo zdokonalení současných postupů, regulačních mechanismů, dozorových činností, dovedností, služeb, informačních a řídících produktů a postupů určených pro kvalitnější a efektivnější výkon státní správy.

Konkrétně bude TA ČR zadávat projekty pro potřeby následujících orgánů státní správy (odborných garantů):

* Ministerstva dopravy (vč. Úřadu pro civilní letectví);
* Ministerstva práce a sociálních věcí;
* Ministerstva pro místní rozvoj;
* Ministerstva vnitra;
* Ministerstva zahraničních věcí;
* Ministerstva průmyslu a obchodu;
* Ministerstva životního prostředí;
* Českého báňského úřadu;
* Českého statistického úřadu;
* Českého úřadu zeměměřického a katastrálního;
* Energetického regulačního úřadu;
* Ministerstva kultury;
* Ministerstva spravedlnosti;
* Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy;
* Správy státních hmotných rezerv;
* Státního úřadu pro jadernou bezpečnost;
* Úřadu průmyslového vlastnictví;
* Úřadu vlády ČR;
* ostatních ústředních orgánů státní správy, jiných orgánů státní správy a ostatních poskytovatelů účelové podpory dle § 4 zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací.

Orgány státní správy, pro které bude TA ČR v rámci programu zadávat projekty, se v návrhu na změnu Programu BETA2 rozšiřují o: Ministerstvo kultury (dále jen „MK“), Ministerstvo spravedlnosti (dále jen „MS“), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) a Úřad průmyslového vlastnictví (dále jen ÚPV“).

1. **Zásadní připomínky Rady**

**Zásadní připomínka 1:**

V letech 2017 a 2018 mělo být v rámci programu čerpáno 610 mil. Kč, reálně však byly v daném období nasmlouvány projekty v hodnotě necelých 53 mil. Kč. Tento propad v čerpání finančních prostředků v prvních dvou letech trvání programu, který byl pravděpodobně zaviněn špatným administrováním programu, způsobil výrazný nárůst nároků z nespotřebovaných výdajů, které jsou důvodem pro krácení rozpočtu TA ČR. Protože nadále trvá riziko špatné administrace programu a tedy i riziko nižšího čerpání programu, než jak navrhuje TA ČR v jednotlivých letech, **doporučuje Rada snížit celkový rozpočet programu**. Je nutné plánovat rozpočet programu co nejpřesněji.

**Rada požaduje, aby byla pravidelně na čtvrtletní bázi informována o čerpání Programu BETA2 a** **upozorňuje, že pokud v rámci programu nebudou ani v letošním roce čerpány alokované finanční prostředky v plné výši, dojde k jejich trvalému snížení.**

**Upozornění Rady:**

Ve 3. odstavci předkládací zprávy je uvedeno, že průměrná doba přípravy projektu včetně výběrového řízení se pohybuje kolem 200 dní se snižujícím se trendem.

**Rada upozorňuje TA ČR na nutnost zrychlit a zefektivnit proces vyhlašování veřejných zakázek ke schváleným výzkumným potřebám tak, aby přestalo docházet k hromadění nevyplacených finančních prostředků.**

**Doporučení Rady:**

V současné době jsou před předložením ke schválení na jednání vlády dva zcela nové návrhy programů výzkumu, a to Program aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti životního prostředí – Prostředí pro život, kde se výdaje ze státního rozpočtu předpokládají ve výši 4 200 mil. Kč a Program na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti dopravy - DOPRAVA 2020+ s plánovanými výdaji ze státního rozpočtu 1 950 mil. Kč.

**Rada upozorňuje, že tyto dva programy budou mít vliv na absorpční kapacitu Programu BETA2.**

1. **Závěr:**

Rada

* schvaluje stanovisko k Návrhu na změnu programu veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy BETA2,
* doporučuje vládě změnu programu schválit ve znění se zapracovanými připomínkami vzešlými z meziresortního připomínkového řízení.

V Praze dne 23. března 2019